

ZÁKON O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

S KOMENTÁŘEM K 1. 10. 2016

- Nová pravidla zadávání veřejných zakázek z pohledu zadavatele i dodavatele
- Nové druhy zadávacích řízení a zásadní změny již známých postupů
- Praktické tipy pro zjednodušení a zrychlení zadávacího řízení
- Jak zásadně zefektivnit proces posuzování kvalifikace a dalších podmínek účasti?
- Novinky v pojetí zadávací dokumentace
- Nová úprava hodnotících kritérií
- Jak omezit rizika spojená s mimořádně nízkou nabídkovou cenou?
- Kdy a jak je možné změnit smlouvu na veřejnou zakázku?
- **Praktické příklady a řešení sporných otázek**

Jakékoliv náměty, připomínky, komentáře či dotazy můžete zasílat na e-mailové adresy autorů:

tomas.krutak@krutakpartners.cz

lenka.krutakova@wolftheiss.com

jan.gerych@wolftheiss.com

Případné zásadní legislativní změny, k nimž dojde v období mezi jednotlivými vydáními, budou ošetřeny formou vkládané aktualizace, která bude po dobu prodejnosti publikace volně ke stažení na www.anag.cz. Nutnost aktualizace posuzuje na základě legislativních změn výhradně autor ve spolupráci s nakladatelstvím.

Aktualizace však v žádném případě nemohou nahradit nová vydání knihy.

Aktualizaci zašleme zdarma na vyžádání

anag@anag.cz, tel.: 585 757 411



© Mgr. Tomáš Kruták, PhDr. Mgr. Lenka Krutáková, Mgr. Jan Gerych, 2016

© Nakladatelství ANAG, 2016

ISBN 978-80-7554-040-9

Obsah

Předmluva.....	21
Seznam použitých zkratk22	22
Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek	25
ČÁST PRVNÍ – Obecná ustanovení	25
HLAVA I – Základní ustanovení.....	25
§ 1 Předmět úpravy.....	25
<i>K § 1.....</i>	26
§ 2 Zadání veřejné zakázky.....	30
<i>K § 2.....</i>	30
§ 3 Druhy zadávacích řízení	34
<i>K § 3.....</i>	34
§ 4 Zadavatel.....	34
<i>K § 4</i>	35
§ 5 Dodavatel.....	49
<i>K § 5.....</i>	49
§ 6 Zásady zadávání veřejných zakázek	50
<i>K § 6.....</i>	50
HLAVA II – Spolupráce zadavatele při zadávání veřejné zakázky	55
§ 7 Společné zadávání.....	55
<i>K § 7.....</i>	55
§ 8 Společné zadávání za účasti zadavatelů z různých členských států	56
<i>K § 8.....</i>	57
§ 9 Centrální zadavatel.....	57
<i>K § 9.....</i>	58
§ 10 Zakáz spolupráce nebo volby práva.....	61
<i>K § 10</i>	61
§ 11 Vertikální spolupráce	62
<i>K § 11</i>	63
§ 12 Horizontální spolupráce	67
<i>K § 12</i>	67
§ 13 Podíl činnosti	68
<i>K § 13.....</i>	69
HLAVA III – Druhy a režimy veřejných zakázek	70
Díl 1 – Druhy veřejných zakázek.....	70
§ 14	70
<i>K § 14</i>	71

§ 15 Hlavní předmět veřejné zakázky	76
<i>K § 15</i>	76
Díl 2 – Předpokládaná hodnota	78
§ 16 Předpokládaná hodnota veřejné zakázky	78
<i>K § 16</i>	79
§ 17 Provozní jednotky	82
<i>K § 17</i>	82
§ 18 Předpokládaná hodnota veřejné zakázky rozdělené na části.....	83
<i>K § 18</i>	84
§ 19 Předpokládaná hodnota veřejných zakázek pravidelné povahy	85
<i>K § 19</i>	86
§ 20 Zvláštní pravidla pro předpokládanou hodnotu veřejných zakázek na dodávky ..	87
<i>K § 20</i>	87
§ 21 Zvláštní pravidla pro předpokládanou hodnotu veřejných zakázek na služby ..	88
<i>K § 21</i>	88
§ 22 Zvláštní pravidla pro předpokládanou hodnotu veřejných zakázek na stavební práce	89
<i>K § 22</i>	89
§ 23 Předpokládaná hodnota ve zvláštních případech	89
<i>K § 23</i>	90
Díl 3 – Režim veřejné zakázky.....	90
§ 24	90
<i>K § 24</i>	90
§ 25 Nadlimitní veřejná zakázka	92
<i>K § 25</i>	92
§ 26 Podlimitní veřejná zakázka	96
<i>K § 26</i>	96
§ 27 Veřejná zakázka malého rozsahu	98
<i>K § 27</i>	98
§ 28 Vymezení některých dalších pojmů	100
<i>K § 28</i>	102
HLAVA IV – Výjimky	108
<i>Obecně k výjimkám</i>	108
§ 29 Obecné výjimky	110
<i>K § 29</i>	112
§ 30 Výjimky pro podlimitní veřejné zakázky	123
<i>K § 30</i>	124
§ 31 Výjimka pro veřejné zakázky malého rozsahu	125
<i>K § 31</i>	125
HLAVA V – Smíšená zakázka	126
§ 32	126
<i>K § 32</i>	127

ČÁST DRUHÁ – Základní ustanovení o zadávacích řízeních.....	128
§ 33 Předběžné tržní konzultace.....	128
<i>K § 33</i>	128
§ 34 Předběžné oznámení.....	130
<i>K § 34</i>	130
§ 35 Veřejné zakázky rozdělené na části	131
<i>K § 35</i>	131
§ 36 Zadávací podmínky	134
<i>K § 36</i>	135
§ 37 Podmínky účasti v zadávacím řízení	140
<i>K § 37</i>	141
§ 38 Vyhrazené veřejné zakázky	146
<i>K § 38</i>	147
§ 39 Průběh zadávacího řízení.....	148
<i>K § 39</i>	149
§ 40 Zadávací lhůta.....	151
<i>K § 40</i>	152
§ 41 Jistota	153
<i>K § 41</i>	154
§ 42 Komise a přizvání odborníci.....	157
<i>K § 42</i>	157
§ 43 Smluvní zastoupení zadavatele	160
<i>K § 43</i>	160
§ 44 Střet zájmů	161
<i>K § 44</i>	161
§ 45 Předložení dokladů	162
<i>K § 45</i>	163
§ 46 Objasnění nebo doplnění údajů, dokladů, vzorků nebo modelů.....	166
<i>K § 46</i>	167
§ 47 Účastník zadávacího řízení.....	170
<i>K § 47</i>	170
§ 48 Vyloučení účastníka zadávacího řízení.....	171
<i>K § 48</i>	173
§ 49 Opatření k nápravě.....	180
<i>K § 49</i>	180
§ 50 Oznámení o výběru.....	181
<i>K § 50</i>	181
§ 51 Ukončení zadávacího řízení	181
<i>K § 51</i>	182

ČÁST TŘETÍ – Podlimitní režim	184
§ 52 Volba druhu zadávacího řízení	184
<i>K § 52</i>	184
§ 53 Zjednodušené podlimitní řízení	185
<i>K § 53</i>	187
§ 54 Lhůty pro podlimitní veřejné zakázky	192
<i>K § 54</i>	193
ČÁST ČTVRTÁ – Nadlimitní režim	195
HLAVA I – Volba druhu zadávacího řízení	195
§ 55	195
<i>K § 55</i>	195
HLAVA II – Otevřené řízení.....	198
§ 56	198
<i>K § 56</i>	198
§ 57 Lhůty v otevřeném řízení	199
<i>K § 57</i>	199
HLAVA III – Užší řízení.....	201
§ 58	201
<i>K § 58</i>	201
§ 59 Lhůty v užším řízení	203
<i>K § 59</i>	204
HLAVA IV – Jednací řízení s uveřejněním.....	205
§ 60 Podmínky použití.....	205
<i>K § 60</i>	205
§ 61 Postup v řízení.....	209
<i>K § 61</i>	210
§ 62 Lhůty v jednacím řízení s uveřejněním	213
<i>K § 62</i>	214
HLAVA V – Jednací řízení bez uveřejnění	216
§ 63 Obecné podmínky použití	216
<i>K § 63</i>	216
§ 64 Podmínky použití pro veřejné zakázky na dodávky.....	220
<i>K § 64</i>	221
§ 65 Podmínky použití pro veřejné zakázky na služby.....	222
<i>K § 65</i>	222
§ 66 Podmínky použití pro veřejné zakázky na služby nebo stavební práce	224
<i>K § 66</i>	224
§ 67 Postup v řízení.....	226
<i>K § 67</i>	226

HLAVA VI – Řízení se soutěžním dialogem	226
§ 68	226
<i>K § 68</i>	227
§ 69 Průběh soutěžního dialogu	230
<i>K § 69</i>	231
HLAVA VII – Řízení o inovačním partnerství	233
§ 70 Podmínky použití	233
<i>K § 70</i>	234
§ 71 Fáze inovačního partnerství	234
<i>K § 71</i>	235
§ 72 Postup v řízení	236
<i>K § 72</i>	237
HLAVA VIII – Zadávací podmínky v nadlimitním režimu	239
Díl 1 – Kvalifikace pro nadlimitní režim	239
Oddíl 1 – Rozsah požadavků zadavatele na kvalifikaci pro nadlimitní režim	239
§ 73	239
<i>K § 73</i>	239
§ 74 Základní způsobilost	242
<i>K § 74</i>	243
§ 75 Prokázání základní způsobilosti	246
<i>K § 75</i>	247
§ 76 Obnovení způsobilosti účastníka zadávacího řízení	248
<i>K § 76</i>	249
§ 77 Profesní způsobilost.....	250
<i>K § 77</i>	251
Oddíl 2 – Ekonomická kvalifikace	253
§ 78 Kritérium ekonomické kvalifikace a jeho prokázání	253
<i>K § 78</i>	254
Oddíl 3 – Technická kvalifikace.....	255
§ 79 Kritéria technické kvalifikace a jejich prokázání.....	255
<i>K § 79</i>	257
§ 80 Normy zajišťování jakosti a normy environmentálního řízení.....	265
<i>K § 80</i>	265
Oddíl 4 – Společná ustanovení ke kvalifikaci.....	266
§ 81 Prokazování kvalifikace získané v zahraničí.....	266
<i>K § 81</i>	267
§ 82 Kvalifikace v případě společné účasti dodavatelů	267
<i>K § 82</i>	267
§ 83 Prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob.....	268
<i>K § 83</i>	268

§ 84 Společné prokazování kvalifikace.....	271
<i>K § 84</i>	272
§ 85 Požadavek na prokázání kvalifikace poddodavatele.....	273
<i>K § 85</i>	274
§ 86 Doklady o kvalifikaci.....	275
<i>K § 86</i>	276
§ 87 Jednotné evropské osvědčení pro veřejné zakázky	278
<i>K § 87</i>	278
§ 88 Změny kvalifikace účastníka zadávacího řízení.....	279
<i>K § 88</i>	279
Díl 2 – Technické podmínky pro nadlimitní režim	281
§ 89	281
<i>K § 89</i>	282
§ 90 Normy nebo technické dokumenty	286
<i>K § 90</i>	287
§ 91	288
<i>K § 91</i>	288
§ 92 Technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce	289
<i>K § 92</i>	290
§ 93 Podmínky přístupnosti	291
<i>K § 93</i>	291
§ 94 Štítky	292
<i>K § 94</i>	292
§ 95 Zkušební protokoly, osvědčení a další doklady.....	294
<i>K § 95</i>	294
Díl 3 – Společná ustanovení o zadávacích podmínkách pro nadlimitní režim.....	294
§ 96 Dostupnost zadávací dokumentace	294
<i>K § 96</i>	295
§ 97 Prohlídka místa plnění	296
<i>K § 97</i>	297
§ 98 Vysvětlení zadávací dokumentace.....	297
<i>K § 98</i>	298
§ 99 Změna nebo doplnění zadávací dokumentace.....	300
<i>K § 99</i>	300
§ 100 Vyhrazené změny závazku.....	302
<i>K § 100</i>	302
§ 101 Rozdělení veřejné zakázky na části	306
<i>K § 101</i>	306
§ 102 Varianty	309
<i>K § 102</i>	309
§ 103 Podmínky sestavení a podání nabídek	311
<i>K § 103</i>	312
§ 104 Další podmínky pro uzavření smlouvy	315
<i>K § 104</i>	316

§ 105	Využití poddodavatele	319
	<i>K § 105</i>	320
§ 106	Platby poddodavatelům	323
	<i>K § 106</i>	323
HLAVA IX – Průběh řízení po podání nabídek pro nadlimitní režim		323
§ 107	Nabídky	323
	<i>K § 107</i>	324
§ 108	Otevírání nabídek	328
	<i>K § 108</i>	328
§ 109	Otevírání nabídek v elektronické podobě	329
	<i>K § 109</i>	329
§ 110	Otevírání nabídek v listinné podobě	330
	<i>K § 110</i>	331
§ 111	Snížení počtu účastníků zadávacího řízení	335
	<i>K § 111</i>	336
§ 112	Snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení	338
	<i>K § 112</i>	338
§ 113	Mimořádně nízká nabídková cena	340
	<i>K § 113</i>	341
HLAVA X – Hodnocení nabídek v nadlimitním režimu		346
Díl 1 – Ekonomická výhodnost nabídek		346
§ 114	346
	<i>K § 114</i>	346
§ 115	Pravidla pro hodnocení nabídek	349
	<i>K § 115</i>	350
§ 116	Kritéria kvality	353
	<i>K § 116</i>	353
§ 117	Náklady životního cyklu	359
	<i>K § 117</i>	359
§ 118	Metoda pro stanovení nákladů životního cyklu	361
	<i>K § 118</i>	362
Díl 2 – Postup při hodnocení nabídek		363
§ 119	363
	<i>K § 119</i>	363
§ 120	Podmínky použití elektronické aukce	367
	<i>K § 120</i>	368
§ 121	Průběh elektronické aukce	371
	<i>K § 121</i>	372
HLAVA XI – Výběr dodavatele		374
§ 122	Výběr dodavatele	374
	<i>K § 122</i>	375

§ 123 Oznámení o výběru dodavatele	377
<i>K § 123</i>	377
HLAVA XII – Uzavření smlouvy na veřejnou zakázku	379
§ 124	379
<i>K § 124</i>	379
§ 125 Postup po vyloučení vybraného dodavatele	382
<i>K § 125</i>	382
§ 126 Oznámení o výsledku zadávacího řízení	383
<i>K § 126</i>	383
HLAVA XIII – Zrušení zadávacího řízení.....	384
§ 127 Důvody zrušení zadávacího řízení	384
<i>K § 127</i>	385
§ 128 Sdělení a oznámení o zrušení zadávacího řízení	392
<i>K § 128</i>	393
ČÁST PÁTÁ – Zjednodušený režim.....	394
§ 129	394
<i>K § 129</i>	395
ČÁST ŠESTÁ – Zvláštní postupy	400
HLAVA I – Obecné ustanovení	400
§ 130	400
<i>K § 130</i>	400
HLAVA II – Rámcová dohoda	400
§ 131 Obecná ustanovení o rámcových dohodách	400
<i>K § 131</i>	401
§ 132 Zadávací řízení na uzavření rámcové dohody	404
<i>K § 132</i>	405
§ 133 Výběr účastníků rámcové dohody	409
<i>K § 133</i>	410
§ 134 Postup bez obnovení soutěže mezi účastníky rámcové dohody	411
<i>K § 134</i>	411
§ 135 Postup s obnovením soutěže mezi účastníky rámcové dohody	412
<i>K § 135</i>	413
§ 136 Ověřování kvalifikace účastníků rámcové dohody	414
<i>K § 136</i>	414
§ 137 Oznámení o uzavření smlouvy	415
<i>K § 137</i>	415

HLAVA III – Dynamický nákupní systém	416
§ 138 Obecná ustanovení.....	416
<i>K § 138</i>	416
§ 139 Zavedení dynamického nákupního systému	417
<i>K § 139</i>	418
§ 140 Zařazení do zavedeného dynamického nákupního systému	420
<i>K § 140</i>	421
§ 141 Zadávání veřejné zakázky v dynamickém nákupním systému.....	422
<i>K § 141</i>	423
§ 142 Oznámení o uzavření smlouvy	424
<i>K § 142</i>	424
HLAVA IV – Soutěž o návrh.....	424
§ 143	424
<i>K § 143</i>	425
§ 144 Soutěžní podmínky soutěže o návrh	428
<i>K § 144</i>	429
§ 145 Otevřená soutěž o návrh.....	430
<i>K § 145</i>	431
§ 146 Užší soutěž o návrh.....	431
<i>K § 146</i>	432
§ 147 Snížení počtu návrhů	433
<i>K § 147</i>	434
§ 148 Porota	434
<i>K § 148</i>	435
§ 149 Oznámení o výběru návrhu.....	437
<i>K § 149</i>	438
§ 150 Oznámení o ukončení soutěže o návrh.....	439
<i>K § 150</i>	439
ČÁST SEDMÁ – Postup pro zadávání sektorových veřejných zakázek.....	440
HLAVA I – Obecná ustanovení	440
§ 151 Sektorová veřejná zakázka	440
<i>K § 151</i>	440
§ 152 Zvláštní nebo výhradní práva	442
<i>K § 152</i>	443
§ 153 Relevantní činnost.....	444
<i>K § 153</i>	446
§ 154 Hospodářská soutěž související s výkonem relevantní činnosti	449
<i>K § 154</i>	450
§ 155 Zakázky zadávané přidruženým osobám	451
<i>K § 155</i>	452
§ 156 Zakázky zadávané společným podnikům	455
<i>K § 156</i>	455

§ 157 Sdělení Evropské komisi	456
<i>K § 157</i>	456
HLAVA II – Zvláštní pravidla pro zadávání sektorových veřejných zakázek	456
§ 158 Zvláštní ustanovení pro výjimky pro sektorové veřejné zakázky	456
<i>K § 158</i>	457
§ 159 Výjimky pro dodávky vody, paliv nebo energie	459
<i>K § 159</i>	459
§ 160 Výjimka pro veřejného zadavatele poskytujícího poštovní služby	460
<i>K § 160</i>	460
§ 161 Zvláštní ustanovení pro volbu zadávacího řízení	460
<i>K § 161</i>	460
§ 162 Zvláštní ustanovení pro jednací řízení bez uveřejnění	461
<i>K § 162</i>	461
§ 163 Zvláštní ustanovení pro užší řízení a jednací řízení s uveřejněním	463
<i>K § 163</i>	464
§ 164 Zvláštní ustanovení pro zahájení zadávacích řízení	464
<i>K § 164</i>	465
§ 165 Systém kvalifikace	466
<i>K § 165</i>	466
§ 166 Vedení systému kvalifikace	468
<i>K § 166</i>	469
§ 167 Zvláštní ustanovení o zadávacích podmínkách	471
<i>K § 167</i>	471
§ 168 Nabídky zahrnující dodávky ze třetích zemí	472
<i>K § 168</i>	473
§ 169 Zvláštní ustanovení pro rámcové dohody	474
<i>K § 169</i>	475
§ 170 Zvláštní ustanovení o zrušení zadávacího řízení	475
<i>K § 170</i>	475
§ 171 Zvláštní ustanovení o dokumentaci zadávacího řízení	477
<i>K § 171</i>	477
§ 172 Zvláštní ustanovení o písemné zprávě zadavatele	478
<i>K § 172</i>	478
§ 173 Zvláštní ustanovení pro změnu závazku ze smlouvy	478
<i>K § 173</i>	478
ČÁST OSMÁ – Postup pro zadávání koncesí	479
HLAVA I – Obecná ustanovení	479
§ 174 Koncese	479
<i>K § 174</i>	480
§ 175 Metody výpočtu předpokládané hodnoty koncese	485
<i>K § 175</i>	486

HLAVA II – Pravidla pro zadávání koncesí	487
§ 176 Volba druhu zadávacího řízení.....	487
<i>K § 176</i>	487
§ 177 Zvláštní výjimky pro koncese	488
<i>K § 177</i>	489
§ 178 Koncese malého rozsahu.....	491
<i>K § 178</i>	491
§ 179 Doba trvání koncese.....	492
<i>K § 179</i>	492
HLAVA III – Koncesní řízení	493
§ 180 Postup v koncesním řízení	493
<i>K § 180</i>	494
§ 181 Lhůty	497
<i>K § 181</i>	497
§ 182 Technické podmínky.....	498
<i>K § 182</i>	498
§ 183 Hodnocení nabídek v koncesním řízení	500
<i>K § 183</i>	500
§ 184 Výběr dodavatele a ukončení koncesního řízení.....	501
<i>K § 184</i>	502
§ 185 Oznámení o výsledku koncesního řízení.....	502
<i>K § 185</i>	502
HLAVA IV – Zvláštní ustanovení k uzavření a změně smlouvy	503
§ 186 Stanovisko Ministerstva financí.....	503
<i>K § 186</i>	504
ČÁST DEVÁTÁ – Postup pro zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti	507
HLAVA I – Obecná ustanovení	507
§ 187 Veřejná zakázka v oblasti obrany nebo bezpečnosti	507
<i>K § 187</i>	507
§ 188 Zvláštní ustanovení o centrálním zadavateli	509
<i>K § 188</i>	509
§ 189 Zvláštní ustanovení o vertikální spolupráci	510
<i>K § 189</i>	510
§ 190 Zvláštní ustanovení o horizontální spolupráci	513
<i>K § 190</i>	513

HLAVA II – Zvláštní pravidla pro zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti	514
§ 191 Zvláštní ustanovení pro výjimky pro zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti	514
<i>K § 191</i>	515
§ 192 Bezpečnost utajovaných informací	515
<i>K § 192</i>	516
§ 193 Zabezpečení dodávek	517
<i>K § 193</i>	518
§ 194 Zvláštní ustanovení o profesní způsobilosti	520
<i>K § 194</i>	521
§ 195 Zvláštní ustanovení o způsobilosti účastníka zadávacího řízení	521
<i>K § 195</i>	522
§ 196 Zvláštní ustanovení o kritériích technické kvalifikace	522
<i>K § 196</i>	523
§ 197 Zvláštní ustanovení o normách a technických dokumentech	524
<i>K § 197</i>	525
§ 198 Zvláštní ustanovení pro jednací řízení bez uveřejnění	525
<i>K § 198</i>	527
§ 199 Zvláštní ustanovení pro jednací řízení s uveřejněním	529
<i>K § 199</i>	529
§ 200 Zvláštní ustanovení o užším řízení	530
<i>K § 200</i>	530
§ 201 Zvláštní ustanovení o lhůtách pro nadlimitní veřejné zakázky	530
<i>K § 201</i>	531
§ 202 Zvláštní ustanovení o lhůtách pro podlimitní veřejné zakázky	531
<i>K § 202</i>	532
§ 203 Zvláštní ustanovení o zákazu uzavření smlouvy	532
<i>K § 203</i>	532
§ 204 Zvláštní ustanovení pro rámcové dohody	533
<i>K § 204</i>	533
§ 205 Zvláštní ustanovení o písemné zprávě zadavatele	533
<i>K § 205</i>	534
HLAVA III – Zvláštní ustanovení o poddodavatelích	534
§ 206	534
<i>K § 206</i>	535
§ 207 Postup při výběru poddodavatele	537
<i>K § 207</i>	537
§ 208 Oznámení o poddodávce	538
<i>K § 208</i>	539
HLAVA IV – Zvláštní ustanovení pro změny závazků ze smluv na veřejnou zakázku	540
§ 209	540
<i>K § 209</i>	540

ČÁST DESÁTÁ – Společná ustanovení	540
§ 210 Souběh činností	540
<i>K § 210</i>	541
§ 211 Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem	543
<i>K § 211</i>	544
§ 212 Uveřejňování formulářů	547
<i>K § 212</i>	548
§ 213 Elektronické nástroje	551
<i>K § 213</i>	552
§ 214 Profil zadavatele	554
<i>K § 214</i>	554
§ 215 Elektronické katalogy	555
<i>K § 215</i>	556
§ 216 Uchovávání dokumentace o zadávacím řízení	557
<i>K § 216</i>	558
§ 217 Písemná zpráva zadavatele	559
<i>K § 217</i>	560
§ 218 Ochrana informací	561
<i>K § 218</i>	561
§ 219 Uveřejňování smlouvy a skutečně uhrazené ceny	562
<i>K § 219</i>	563
§ 220 Citlivá činnost	566
<i>K § 220</i>	566
§ 221 Fakturace za plnění veřejné zakázky	567
<i>K § 221</i>	567
§ 222 Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku	567
<i>K § 222</i>	569
§ 223 Ukončení závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku	581
<i>K § 223</i>	581
ČÁST JEDENÁCTÁ – Informační systém o veřejných zakázkách	584
§ 224 Informační systém o veřejných zakázkách	584
<i>K § 224</i>	585
HLAVA I – Věstník veřejných zakázek	585
§ 225 Provozování Věstníku veřejných zakázek	585
<i>K § 225</i>	586
HLAVA II – Seznam kvalifikovaných dodavatelů	586
§ 226 Vedení seznamu kvalifikovaných dodavatelů	586
<i>K § 226</i>	587
§ 227 Údaje evidované v seznamu	587
<i>K § 227</i>	588

§ 228	Výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů	588
	<i>K § 228</i>	588
§ 229	Vydání výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů.....	589
	<i>K § 229</i>	590
§ 230	Zápis do seznamu kvalifikovaných dodavatelů	590
	<i>K § 230</i>	591
§ 231	Změny v seznamu kvalifikovaných dodavatelů.....	592
	<i>K § 231</i>	592
§ 232	Vyřazení ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů.....	593
	<i>K § 232</i>	594

ČÁST DVANÁCTÁ – Systém certifikovaných dodavatelů594

§ 233	Systém certifikovaných dodavatelů	594
	<i>K § 233</i>	594
§ 234	Prokazování certifikátem	595
	<i>K § 234</i>	595
§ 235	Schválení systému.....	596
	<i>K § 235</i>	597
§ 236	Změna a zrušení systému.....	599
	<i>K § 236</i>	599
§ 237	Povinnosti správce systému.....	600
	<i>K § 237</i>	600
§ 238	Vydavatel certifikátu	601
	<i>K § 238</i>	601
§ 239	Certifikát.....	601
	<i>K § 239</i>	602
§ 240	Změny v kvalifikaci dodavatele a odejmutí certifikátu	603
	<i>K § 240</i>	603

ČÁST TŘINÁCTÁ – Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele604

HLAVA I – NÁMITKY..... 604

§ 241	Podání námitek	604
	<i>K § 241</i>	604
§ 242	Lhůty pro podání námitek.....	608
	<i>K § 242</i>	608
§ 243	Vzdání se práva podat námitky	610
	<i>K § 243</i>	610
§ 244	Náležitosti námitek	610
	<i>K § 244</i>	611
§ 245	Vyřízení námitek.....	613
	<i>K § 245</i>	613
§ 246	Zákaz uzavření smlouvy	615
	<i>K § 246</i>	615

§ 247 Námitky po zavedení inovačního partnerství.....	617
<i>K § 247</i>	617

HLAVA II – Dozor nad dodržováním zákona

Díl 1 – Dozor nad zadáváním veřejných zakázek a zvláštními postupy.....618

§ 248 Výkon dozoru nad zadáváním veřejných zakázek a zvláštními postupy	618
<i>K § 248</i>	618

Díl 2 – Řízení o přezkoumání úkonů zadavatele..... 622

§ 249 Zahájení řízení.....	622
<i>K § 249</i>	622
§ 250	622
<i>K § 250</i>	623
§ 251	624
<i>K § 251</i>	624
§ 252	627
<i>K § 252</i>	628
§ 253 Zvláštní ustanovení o návrhu proti postupu zadavatele, který směřuje k zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení	629
<i>K § 253</i>	629
§ 254 Zvláštní ustanovení o návrhu na uložení zákazu plnění smlouvy	630
<i>K § 254</i>	631
§ 255 Kauce	633
<i>K § 255</i>	634
§ 256 Účastníci řízení	636
<i>K § 256</i>	636
§ 257 Zastavení řízení	637
<i>K § 257</i>	638
§ 258 Zvláštní ustanovení o jednání předcházejícím zahájení řízení	639
<i>K § 258</i>	639
§ 259	640
<i>K § 259</i>	640
§ 260 Zvláštní ustanovení o ochraně informací	641
<i>K § 260</i>	641
§ 261 Zvláštní ustanovení o průběhu řízení	641
<i>K § 261</i>	642
§ 262 Zvláštní ustanovení o řízení o rozkladu.....	644
<i>K § 262</i>	644
§ 263	644
<i>K § 263</i>	645
§ 264	649
<i>K § 264</i>	649
§ 265	651
<i>K § 265</i>	651

§ 266	Náklady řízení	652
	<i>K § 266</i>	652
§ 267	Návrh po ukončení fáze inovačního partnerství	653
	<i>K § 267</i>	653
Díl 3 – Správní delikty		655
§ 268	Správní delikty zadavatele	655
	<i>K § 268</i>	656
§ 269	Správní delikty při uveřejňování	659
	<i>K § 269</i>	659
§ 270	Společná ustanovení ke správním deliktům zadavatele	660
	<i>K § 270</i>	660
Díl 4 – Společná ustanovení o výkonu dozoru		662
§ 271	Povinnost mlčenlivosti a ochrana obchodního tajemství	662
	<i>K § 271</i>	662
§ 272	Uveřejňování pravomocných rozhodnutí Úřadu	662
	<i>K § 272</i>	663
ČÁST ČTRNÁCTÁ – Přechodná a závěrečná ustanovení		663
§ 273	Přechodná ustanovení pro zadávání veřejných zakázek	663
	<i>K § 273</i>	664
§ 274	Přechodná ustanovení k dohledu nad dodržováním zákona	667
	<i>K § 274</i>	667
§ 275	Přechodná ustanovení pro informační systém a uveřejňování	668
	<i>K § 275</i>	668
§ 276	Přechodná ustanovení pro seznam kvalifikovaných dodavatelů	669
	<i>K § 276</i>	669
§ 277	Přechodná ustanovení pro systémy certifikovaných dodavatelů	671
	<i>K § 277</i>	671
§ 278	Zrušovací ustanovení	672
	<i>K § 278</i>	674
ČÁST PATNÁCTÁ – Účinnost		675
§ 279	675
	<i>K § 279</i>	675
Poznámky k zákonu č. 134/2016 Sb.		677
Příloha č. 1 – Seznam vojenského materiálu podle § 28 písm. n)		680
Příloha č. 2 – Seznam služeb, které není zadavatel v souladu s § 29 písm. n) povinen zadávat podle zákona		683
	Seznam činností, které je zadavatel při naplnění § 29 písm. r) povinen zadávat podle zákona	683

Příloha č. 3 – Trestné činy pro účely prokázání splnění základní způsobilosti podle § 74 odst. 1 písm. a)	684
Příloha č. 4 – Seznam služeb, které se zadávají ve zjednodušeném režimu podle § 129	685
Příloha č. 5 – Seznam právních předpisů podle § 152 odst. 2 písm. b)	688
Příloha č. 6 – Náležitosti výzev podle § 53 odst. 1, § 58 odst. 3 a 5, § 61 odst. 5 a 11, § 68 odst. 4, § 69 odst. 6, 72 odst. 4, § 141 odst. 1	689
Přílohová část	691
Vyhláška č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele	692
Vyhláška č. 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr	764
Vyhláška č. 170/2016 Sb., o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek	769
Nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek	770
Nařízení vlády č. 173/2016 Sb., o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel	778
Vyhláška č. 248/2016 Sb., o náležitostech obsahu žádosti o předchozí stanovisko k uzavření smlouvy a ke změně závazku ze smlouvy podle zákona o zadávání veřejných zakázek	785
Vyhláška č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody	788
Prováděcí nařízení komise (EU) 2015/1986	811
Použitá literatura	936
O autorech	940
O knize	942

Předmluva

Nový zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, je v rámci relativně krátkého časového období v pořadí již čtvrtou právní normou upravující problematiku veřejného zadávání. Málokterá oblast naší legislativy prošla podobným množstvím změn a úprav. Bohužel je třeba říci, že se v některých případech jednalo o změny nepromyšlené a nekoncepční, které v konečném důsledku proces zadávání veřejných zakázek změnilo z pohledu zadavatele a vlastně všech zúčastněných stran doslova v překážkovou dráhu.

Nový zákon vznikl v návaznosti na přijetí nových evropských zadávacích směrnic, které poskytly členským státům prostor pro nastavení výrazně pružnějších a méně formálních pravidel pro zadávání veřejných zakázek. Tvůrcům zákona nelze upřít snahu tento potenciál využít. Oproti dosavadní úpravě dává nový zákon zadatelům nepoměrně větší prostor pro manažerská rozhodnutí a uzpůsobení průběhu zadávacího řízení jeho potřebám; nabízená volnost je však vyvážena vyšší mírou odpovědnosti zadavatele v případech, kdy se jí rozhodne využít.

Komentář, který čtenářům předkládáme, má za svůj prvotní cíl stát se pro zadavatele, dodavatele, administrátory veřejných zakázek a jakékoliv další subjekty, jejichž činnost se nějakým způsobem dotýká veřejných zakázek, užitečnou pomůckou při řešení problémů, které budou při výkladu a aplikaci nového zákona nevyhnutelně vznikat. Nová právní úprava bude provázena interpretačními nejasnostmi plynoucími z deficitu rozhodovací praxe a také z legislativních chyb a ne zcela domyšlených řešení. V textu komentáře se namísto žehráni na nedůslednost zákonodárce snažíme v případech interpretačních problémů nabídnout praktická řešení opřená o naše dlouholeté zkušenosti v dané oblasti.

Komentář nebyl napsán výhradně pro právnický vzdělanou veřejnost; návody v knize najdou i uživatelé, kteří zajišťují organizační, technickou a administrativní část výběrových řízení. V zájmu srozumitelnosti výkladu jsou v textu uvedeny příklady, které jsou v mnoha případech oproti reálným životním situacím záměrně zjednodušující; pro účely co nejlepšího pochopení textu je však tento přístup podle našeho názoru nejvhodnější.

Doufáme, že se nový komentář, stejně jako náš komentář k předchozímu zákonu o veřejných zakázkách, stane užitečným průvodcem při řešení konkrétních problémů, se kterými se budou čtenáři v praxi potýkat.

Závěrem bychom rádi poděkovali odpovědné redaktorce této publikace Bc. Monice Metelkové za její trpělivost a laskavý přístup v průběhu zpracování komentáře.

Autoři

§ 6

Zásady zadávání veřejných zakázek

(1) Zadavatel při postupu podle tohoto zákona musí dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti.

(2) Ve vztahu k dodavatelům musí zadavatel dodržovat zásadu rovného zacházení a zákazu diskriminace.

(3) Zadavatel nesmí omezovat účast v zadávacím řízení těm dodavatelům, kteří mají sídlo v

- a) členském státě Evropské unie, Evropského hospodářského prostoru nebo Švýcarské konfederaci (dále jen „členský stát“), nebo
- b) jiném státě, který má s Českou republikou nebo s Evropskou unií uzavřenu mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelům z těchto států k zadávané veřejné zakázce.

K § 6

Související ustanovení: § 31, § 37, § 48, § 119, § 216

Toto ustanovení stanoví základní zásady, jimiž jsou zadavatelé povinni se řídit. Zadavatelé by měli být schopni každý svůj krok ve vztahu k těmto zásadám obhájit a ty by měly postupovat celým zadávacím procesem a jednotlivá ustanovení zákona je rovněž třeba vykládat ve světle těchto zásad.

Zásady zadávání veřejných zakázek vycházejí z evropských zadávacích směrnic a zároveň je třeba je vykládat také ve světle judikatury SDEU. Vedle základních zásad stanovených v tomto ustanovení jsou zadavatelé povinni dodržovat další zásady vyplývající z jiných právních předpisů Evropské unie, především ze Smlouvy o založení Evropského společenství (SES), zejména zásadu volného pohybu zboží, svobody usazování a podnikání a svobodného poskytování služeb a další zásady z nich odvozené, jako je například zásada vzájemného uznávání. Mezi zásady, na nichž zákon staví, byť nejsou explicitně vyjádřeny v tomto ustanovení, patří dále zásada účelného, hospodářného a efektivního vynakládání peněžních prostředků.

Tyto základní zásady zákon nijak podrobněji nevysvětluje ani nerozvíjí, protože by tím mohlo dojít k zúžení jejich obsahu. Podrobněji k jednotlivým zásadám viz komentáře k jednotlivým odstavcům níže.

Podle výjimky v ustanovení § 31 ZZVZ není zadavatel povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu. Při jejím zadávání je však zadavatel rovněž povinen dodržet zásady podle § 6 ZZVZ. Zadavatelé jsou tedy povinni dodržovat základní zásady při zadávání jakýchkoliv veřejných zakázek, a to bez ohledu na jejich předpokládanou hodnotu.

Žádost o rozhodnutí v této věci může Evropské komisi podat:

- věcně příslušné ministerstvo prostřednictvím Ministerstva pro místní rozvoj ČR (věcně příslušné ministerstvo tuto žádost může podat buď na základě vlastního uvážení, nebo na základě podnětu zadavatele) nebo
- zadavatel vykonávající danou relevantní činnost (kopii žádosti v tomto případě zašle věcně příslušnému ministerstvu a Ministerstvu pro místní rozvoj ČR).

Náležitosti žádosti Evropské komisi, včetně příslušného formuláře, stanoví rozhodnutí Komise 2005/15/ES ze dne 7. 1. 2005. Evropská komise při posouzení žádosti postupuje podle čl. 34 sektorové směrnice a výše uvedeného rozhodnutí Komise 2005/15/ES. Podanou žádost posoudí, v úvahu vezme také ustanovení SFEU týkající se hospodářské soutěže (existenci funkční konkurence posoudí především s ohledem na vlastnosti a ceny příslušného zboží či služeb, existenci alternativy k příslušnému zboží či službám apod.). Rozhodnutí Evropské komise se vztahuje na posuzovanou relevantní činnost na daném trhu, nikoliv na konkrétního zadavatele.

Rozhodovací praxe Komise k § 154 ZZVZ

Rozhodnutí Komise ze dne 22. 12. 2008 (2009/47/ES), kterým se stanoví, že čl. 30 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb se nevztahuje na výrobu elektřiny v České republice: Na základě faktorů posouzených v 9. až 20. bodě odůvodnění by se mělo dojít k závěru, že výroba elektřiny není v České republice v současné době přímo vystavena hospodářské soutěži. Ustanovení čl. 30 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES se proto nepoužije na smlouvy, které mají umožnit uskutečňování uvedených činností v České republice. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES se tedy nadále uplatňuje v případech, kdy zadavatelé zadají zakázky, které mají umožnit výrobu elektřiny v České republice, nebo když pořádají veřejné soutěže na uskutečňování takových činností v České republice.

§ 155

Zakázky zadávané přidruženým osobám

(1) Přidruženou osobou se rozumí osoba, která má povinnost podrobit se sestavení konsolidované účetní závěrky⁴⁰⁾ zadavatelem nebo jiná osoba, která přímo nebo nepřímo

- a) může podléhat dominantnímu vlivu zadavatele,
- b) může vykonávat dominantní vliv nad zadavatelem, nebo
- c) podléhá dominantnímu vlivu stejné osoby jako zadavatel.

(2) Za sektorovou veřejnou zakázku se nepovažuje zakázka zadaná zadavatelem přidružené osobě nebo společně několika zadavateli za účelem výkonu relevantní činnosti osobě přidružené k některému z těchto zadavatelů, jestliže se jedná o

- a) služby, přičemž alespoň 80 % průměrného obrátu přidružené osoby ze všech služeb, které tato osoba poskytovala v předchozích 3 letech, bylo dosaženo ve vztahu k zadavateli nebo osobám, k nimž je zadavatel přidruženou osobou,
- b) dodávky, přičemž alespoň 80 % průměrného obrátu přidružené osoby ze všech dodávek, které tato osoba poskytovala v předchozích 3 letech, bylo dosaženo

úprava oproti tomu 80% limit vztahovala vždy k příslušným dodávkám, službám a stavebním pracím.

Příklad

Přidružená osoba bude vykonávat činnosti v oblasti služeb různého charakteru a zároveň i činnost v oblasti dodávek, s tím, že:

- 85 % jejího průměrného obratu týkajícího se poskytování všech služeb a 10 % všech dodávek za poslední 3 roky je dosahováno poskytováním těchto služeb ve prospěch zadavatele, nicméně 85 % dodávek v oblasti výpočetní techniky realizuje pro zadavatele,
- zbývajících 15 % průměrného obratu týkajícího se služeb a 90 % průměrného obratu týkajícího se dodávek za poslední 3 roky bude přidružená osoba poskytovat zcela jiným subjektům než zadavateli,
- celkově přidružená osoba dosahuje 70 % svého obratu z plnění poskytovaných zadavateli, 30 % pak z plnění poskytovaných jiným osobám.

Ve výše uvedeném případě nebude za zadání sektorové zakázky považováno zadání služeb přidružené osobě. Pořízení dodávek od této osoby však bude sektorovou veřejnou zakázkou, a to i v případě dodávek výpočetní techniky.

Vedle situace, kdy za výše uvedených podmínek nebude sektorovou zakázkou zadání zadavatelem jeho přidružené osobě, se za zadání sektorové zakázky nepovažuje ani případ, když několik zadavatelů (lhostejno, zda veřejných nebo jiných zadavatelů ve smyslu § 4 odst. 3 ZZVZ) zadávajících společně zakázku při výkonu relevantní činnosti zadá tuto zakázku dodavateli, který je přidruženou osobou alespoň ve vztahu k jednomu z těchto zadavatelů. I v tomto případě bude muset být výše uvedeným způsobem splněna podmínka minimálního obratu dosaženého v rámci plnění pro zadavatele nebo k němu přidružené osoby. V případě, kdy bude dodavatel ovládnán společně všemi zadavateli zadávajícími zakázku při výkonu relevantní činnosti, může mít tento dodavatel postavení společného podniku podle § 156 ZZVZ, kdy se podmínka požadované výše obratu neuplatní. Blíže viz komentář k § 156 ZZVZ.

K odst. 3

Zákon předpokládá situaci, kdy přidružená osoba byla založena nebo prokazatelně zahájila svou činnost v době, která jí neumožňuje stanovit průměrný obrat za předchozí 3 roky. V takovém případě je třeba prokázat prostřednictvím plánů činnosti nebo jiným průkazným způsobem, že dosažení požadované výše obratu dosahované ve vztahu k zadavateli nebo k němu přidruženým osobám je věrohodné.

K odst. 4

V praxi může nastat situace, kdy zadavatel odebírá dodávky, služby nebo stavební práce obdobného druhu nezbytné k výkonu relevantní činnosti od více přidružených osob, s nimiž tvoří podnikatelské seskupení. V takovém případě se pro účely

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2015/1986

ze dne 11. listopadu 2015,

**kterým se stanoví standardní formuláře pro uveřejňování
oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek a kterým
se zrušuje prováděcí nařízení (EU) č. 842/2011**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 89/665/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce⁽¹⁾, a zejména na článek 3a uvedené směrnice,

s ohledem na směrnici Rady 92/13/EHS ze dne 25. února 1992 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se uplatňování pravidel Společenství pro postupy při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a telekomunikací⁽²⁾, a zejména na článek 3a uvedené směrnice,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES⁽³⁾, a zejména na čl. 32 odst. 1, čl. 52 odst. 2 a článek 64 uvedené směrnice,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí⁽⁴⁾, a zejména na čl. 33 odst. 1 a 2 uvedené směrnice,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES⁽⁵⁾, a zejména na čl. 51 odst. 1 a 2, čl. 75 odst. 3 a čl. 79 odst. 3 uvedené směrnice,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES⁽⁶⁾, a zejména na čl. 71 odst. 1 a 2, čl. 92 odst. 3 a čl. 96 odst. 2 uvedené směrnice,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 395, 30. 12. 1989, s. 33.

⁽²⁾ Úř. věst. L 76, 23. 3. 1992, s. 14.

⁽³⁾ Úř. věst. L 216, 20. 8. 2009, s. 76.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 94, 28. 3. 2014, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 94, 28. 3. 2014, s. 65.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 94, 28. 3. 2014, s. 243.

